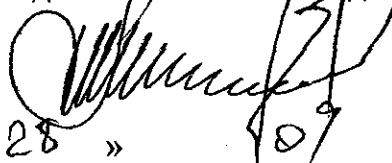


Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра Российской
Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий



А.П. Чуприян

« 28 » 10 / 2011 г.

2-4-60-10-14

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации
по разработке и представлению материалов в ежегодный государственный доклад
«О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2011 году»

Москва, 2011

«Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке и представлению материалов в ежегодный государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2011 году» (далее – Методические рекомендации) предназначены для использования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при подготовке материалов в государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2011 году» (далее – Госдоклад).

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. Общие положения	4
2. Структура Госдоклада	5
3. Содержание материалов по разделам Госдоклада	7
ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ	7
Глава 1. Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	7
Глава 2. Пожарная безопасность	13
Глава 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах	15
Глава 4. Деятельность военизированных горноспасательных частей	16
ЧАСТЬ II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СНИЖЕНИЕ ИХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ	16
Глава 5. Предупреждение чрезвычайных ситуаций	16
Глава 6. Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций	21
ЧАСТЬ III. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	29
Глава 7. Государственное регулирование деятельности РСЧС	29
Глава 8. Функционирование РСЧС	31
ЧАСТЬ IV. ПРОГНОЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	34
Глава 9. Прогноз чрезвычайных ситуаций на предстоящий год	34
ЧАСТЬ V. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	35
Глава 10. Выводы и предложения	35

1. Общие положения

1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 1995 г. № 444 «О подготовке ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» материалы Госдоклада предназначены для использования должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления и подведомственным им организациям при определении приоритетных направлений деятельности, принятии решений по разработке и заблаговременному осуществлению комплекса превентивных мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и снижению их негативных последствий, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. Методические рекомендации определяют состав, структуру и требования к содержанию материалов, представляемых в Госдоклад органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – субъекты Российской Федерации) и региональными центрами МЧС России.

3. Материалы для подготовки Госдоклада представляются в МЧС России до 1 февраля 2012 года. В них отражаются:

сведения, характеризующие деятельность субъектов Российской Федерации и в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в сравнении с аналогичными показателями за прошлый год и среднемноголетними значениями (за 5 лет и более);

достигнутые результаты работы субъектов Российской Федерации и в области защиты населения и территорий от ЧС за отчетный период и предложения по комплексу мер, направленных на ее совершенствование;

результаты оценки рисков потенциальных опасностей, прогнозирования новых угроз, а также предложения по совершенствованию деятельности субъектов Российской Федерации в данной области.

4. При разработке материалов, представляемых в Госдоклад, следует использовать официальные данные, положения нормативных правовых документов в области предупреждения и ликвидации ЧС, аналитические разработки органов государственной власти, осуществляющих деятельность в области предупреждения и ликвидации ЧС, а также результаты научных исследований по проблемам безопасности населения, повышения устойчивости функционирования объектов промышленного и социального назначения.

Содержание, состав и форма материалов, представляемых для подготовки Госдоклада, должна соответствовать настоящим Методическим рекомендациям, не содержать сведений, составляющих государственную тайну и служебную информацию ограниченного доступа.

5. Материалы направляются в МЧС России:

в Департамент гражданской защиты (далее – ДГЗ) на бумажном носителе и в электронном виде по адресу в сети Интернет: SDGZ.OP@mail.ru.

ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) – в электронном виде по адресу в сети Интернет: 11nprav@mail.ru.

2. Структура Госдоклада

Введение

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

Глава 1. Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

- 1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2011 году
- 1.2. Опасности в техносфере
- 1.3. Природные опасности
- 1.4. Эпидемии, эпизоотии и эпифитотии
- 1.5. Обобщенный показатель состояния защиты населения от потенциальных опасностей

Глава 2. Пожарная безопасность

- 2.1. Состояние обстановки с пожарами.
- 2.2. Оперативная деятельность, реагирование на природные пожары
- 2.3. Дознание по делам о пожарах
- 2.4. Деятельность испытательных пожарных лабораторий
- 2.5. Лицензирование и сертификация в области пожарной безопасности
- 2.6. Развитие сил и средств пожарной охраны
- 2.7. Научно-техническое сотрудничество в области пожарной безопасности
- 2.8. Деятельность добровольной пожарной охраны

Глава 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах

- 3.1. Статистические данные о погибших и пострадавших на водных объектах
- 3.2. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Глава 4. Деятельность военизированных горноспасательных частей

- 4.1. Состояние обстановки на объектах, обслуживаемых военизированными горноспасательными частями
- 4.2. Развитие сил и средств военизированных горноспасательных частей

ЧАСТЬ II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СНИЖЕНИЕ ИХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Глава 5. Предупреждение чрезвычайных ситуаций

- 5.1. Профилактика чрезвычайных ситуаций
- 5.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации
- 5.3. Профилактика эпидемий, эпизоотий и эпифитотий
- 5.4. Государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
- 5.5. Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
- 5.6. Системы обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов
- 5.7. Меры противодействия терроризму

Глава 6. Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

6.1. Деятельность Национального центра управления в кризисных ситуациях по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций

6.2. Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие систем связи

6.3. Обеспечение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз техногенного и природного характера

6.4. Мероприятия по защите населения (инженерные, обеспечение средствами индивидуальной защиты, медицинские и противоэпидемические, эвакуационные)

6.5. Подготовка руководящего состава и работников РСЧС, обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях

6.6. Состояние резервов материальных и финансовых ресурсов

6.7. Страхование и социальная поддержка населения

6.8. Мероприятия, проведенные во взаимодействии со средствами массовой информации

6.9. Деятельность Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»

ЧАСТЬ III. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 7. Государственное регулирование деятельности РСЧС

7.1. Совершенствование нормативной правовой базы

7.2. Федеральные целевые программы

7.3. Экономическое регулирование

7.4. Деятельность Экспертного совета МЧС России

7.5. Международное сотрудничество

Глава 8. Функционирование РСЧС

8.1. Функциональные подсистемы РСЧС

8.2. Территориальные подсистемы РСЧС

8.3. Деятельность сил и средств РСЧС по ликвидации чрезвычайных ситуаций

ЧАСТЬ IV. ПРОГНОЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 9. Прогноз чрезвычайных ситуаций на 2012 год

9.1. Природные чрезвычайные ситуации

9.2. Техногенные чрезвычайные ситуации

9.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации

ЧАСТЬ V. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Глава 10. Выводы и предложения

10.1. Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

10.2. Предложения по совершенствованию защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

3. Содержание материалов по разделам Госдоклада

Во введении указываются: приоритетные цели и задачи, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, которые ставились и решались в отчетном периоде по вопросам защиты населения и территорий от ЧС; основные направления совершенствования выполнения мероприятий по защите населения и территорий в рамках РСЧС; а также сведения об источниках материалов для подготовки Госдоклада.

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

Формирование статистических данных для сравнительной оценки потенциальных опасностей для населения и территорий в 2011 году, выполнения оценки риска возникновения ЧС. Анализ состояния дел по обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Глава 1. Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2011 году

Систематизированные статистические данные о ЧС в Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 и приказом МЧС России от 8 июля 2004 г. № 329 представляются по форме, приведенной в табл. 1.1. и 1.2.

1.2. Опасности в техносфере

Аналитические материалы, содержащие информацию, характеризующую: опасности или их совокупности, которые возникают в процессе эксплуатации промышленных и гражданских зданий и сооружений, объектов жилищно-коммунального хозяйства, систем жизнеобеспечения и коммуникаций, потенциально опасных объектов (далее – ПОО), при использовании химически опасных и радиоактивных веществ;

основные источники возникновения техногенных ЧС;

потенциальные опасности в промышленности и энергетике (крупные аварии на трубопроводном транспорте, данные о разливах нефти, состоянии основных производственных фондов трубопроводного транспорта, состоянии топливно-энергетического комплекса);

состояние железнодорожного, автомобильного, воздушного, водного транспорта; результативность предпринимаемых мер в данной области с сопоставлением сведений за аналогичный период прошлого года;

радиационную опасность (об обеспечении радиационной безопасности на атомных станциях, решении проблемы радиоактивных отходов, вывода из эксплуатации радиоизотопных термоэлектрических генераторов, основных источниках радиоактивного загрязнения);

состояние систем жизнеобеспечения и предпринимаемых мерах по обновлению (реконструкции) инженерных сетей и теплоэнергетического оборудования;

функционирование систем мониторинга, наблюдения и лабораторного контроля (наименование учреждений, состав, оснащение, виды производимых анализов, дислокация);

состояние работы по ликвидации бесхозных гидротехнических сооружений;

комплекс мер по предупреждению ЧС и снижение их негативных последствий;

Таблица 1.1

Сведения о чрезвычайных ситуациях, произошедших в 2011 г. по субъектам Российской Федерации

Федеральный округ (субъект) Российской Федерации	Техно- генные ЧС	Тер- акты, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	ЧС всех видов, ед.	Ущерб, млн. руб.*	Количество, чел.	
							погибло	пострадало

* Данные по ущербу представляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таблица 1.2

Сравнительная характеристика чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории Российской Федерации в 2010–2011 годах

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		%	Погибло, чел.		%	Пострадало, чел.		%	Ущерб, млн. руб.
	2010 г.	2011 г.		2010 г.	2011 г.		2010 г.	2011 г.		
Техногенные ЧС*										
Аварии, крушения грузовых и пассажирских поездов										
Аварии грузовых и пассажирских судов										
Авиационные катастрофы										
ДТП с тяжкими последствиями**										
Аварии на магистральных трубопроводах и внутрипромысловых нефтепроводах										
Обнаружение (утрата) неразорвавшихся боеприпасов, взрывчатых веществ										
Аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ										
Аварии с выбросом (угрозой выброса) РВ										
Внезапное обрушение производственных зданий, сооружений, пород										
Обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения										
Аварии на электроэнергетических системах										
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения										
Аварии на тепловых сетях в холодное время года										
Взрывы в зданиях, на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных и сельскохозяйственных объектов										
Взрывы в зданиях, сооружениях жилого и социально-бытового назначения										

* Без учета пожаров в соответствии с приказом МЧС России от 24.02.2009 г. № 92 (учет пожаров и их последствий осуществляется в соответствии с Порядком учета пожаров и их последствий, утвержденным приказом МЧС России от 24.11.2008 г. № 714 (зарегистрирован в Минюсте России 12.12.2008 г., регистрационный № 12842, в информации о ЧС не отражается).

** Автомобильные катастрофы, в которых погибло 5 и более человек.

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.	%	Погибло, чел.	%	Пострадало, чел.	%	Ущерб, млн. руб.
Итого:							
Крупные террористические акты							
Природные ЧС							
Землетрясения ^{***} , извержения вулканов							
Опасные геологические явления (оползни, сели, обвалы, осыпи)							
Бури, ураганы, смерчи, шквалы, сильные метели							
Сильный дождь, сильный снегопад, крупный град							
Снежные лавины							
Заморозки, засуха, суховей, пыльные бури							
Морские опасные гидрологические явления (сильное волнение, напор льдов, обледенение судов)							
Отрыв прибрежных льдов							
Опасные гидрологические явления							
Крупные природные пожары ^{****}							
Итого:							
Биолого-социальные ЧС							
Инфекционная заболеваемость людей							
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных							
Поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями							
Итого:							
Всего:							

^{***} Землетрясения и извержения вулканов, приведшие к возникновению ЧС.

^{****} Природные пожары, площадь очагов которых составляет 25 га и более, – для наземной охраны лесов; 200 га и более – для авиационной охраны лесов.

результативность принимаемых мер, с анализом сравнительных данных за аналогичный период прошлого года и среднесрочными значениями по форме, приведенной в табл. 1.3.

Таблица 1.3

Характеристика потенциально-опасных объектов

Наименование ПОО	Количество объектов, ед.		Численность населения в зоне вероятной ЧС, тыс. чел.		Степень износа, %			
					Основных производственных фондов		Систем защиты	
	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.
Радиационно-опасные								
Химически опасные								
Взрывоопасные								
Пожароопасные								
Взрывопожароопасные отдельные объекты								
Газопроводы, тыс. км								
Нефтепроводы, тыс. км								
Нефтепродуктопроводы, тыс. км								
Промысловые трубопроводы, тыс. км								
Гидротехнические сооружения								
Критически важные объекты								

1.3. Природные опасности

Материалы, содержащие анализ сведений, представленных в табл. 1.2:

о характере преобладающих опасностей на подведомственных объектах экономики, сельского хозяйства и их инфраструктуры при воздействии на них опасных гидрометеорологических, гидрологических и геологических явлений, в том числе природных пожаров, а также от землетрясений и лавин;

о результативности принимаемых мер по снижению негативных воздействий паводковых вод, приведенных в табл. 1.4;

Таблица 1.4

Сведения о выполненных мероприятиях в паводковый период в 2011 году

Субъект Российской Федерации	пропилено льда, км			зачернено льда, км ²			количество взрывных работ		
	спланировано	проведено	%	спланировано	проведено	%	спланировано	проведено	%
ИТОГО:									

1.4. Эпидемии, эпизоотии и эпифитотии

Аналитические материалы, содержащие сведения:

о массовых инфекционных заболеваниях и отравлениях людей – статистические данные о ЧС данного типа, информация об основных причинах их возникновения; тенденции в динамике ЧС, сравнение с аналогичным периодом прошлого года; количественные показатели заболеваний и отравлений, в том числе по форме, приведенной в табл. 1.5;

Таблица 1.5

Сведения о массовых инфекционных заболеваниях и отравлениях людей на территории Российской Федерации в 2010-2011 годах

Инфекционные заболевания и отравления людей	Количество групповых заболеваний, ед.		Количество неблагополучных районов, ед.		Число потерь населения, чел.			
					Заболело		Умерло	
	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.
Инфекционные								
Паразитарные								
Пищевая токсикоинфекция								
Прочие отравления								

об эпифитотиях и вспышках массового размножения наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса, в том числе по форме, приведенной в табл. 1.6;

об эпизоотиях, паразитарных и зоонозных заболеваниях животных, в том числе по форме, приведенной в табл. 1.7;

об основных причинах возникновения эпидемических заболеваний; тенденции в динамике количественных показателей заболеваний, сравнение с предыдущим периодом;

о проблемных вопросах в области противодействия эпидемиям, эпизоотиям, эпифитотиям.

Таблица 1.6

Сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса на территории Российской Федерации в 2010-2011 годах

Болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса	Количество чрезвычайных ситуаций (очагов, ед.)		Площадь очагов, тыс. га	
	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.
Болезни сельскохозяйственных растений				
Вредители сельскохозяйственных растений				
Болезни леса				
Вредители леса				

Сведения о инфекционных, паразитарных и зоонозных заболеваниях животных и птицы на территории Российской Федерации в 2010-2011 годах

Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птицы	Количество чрезвычайных ситуаций (ед.)		Количество животных, птиц, тыс. голов			
			Заболело		Пало	
	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.

1.5. Оценка риска потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения и территорий

Обобщенным показателем защиты населения от потенциальных опасностей является средняя величина индивидуального риска. Средняя величина индивидуального риска на территории определяется отношением количества пострадавших при реализации потенциальных опасностей к численности населения территорий федеральных округов (субъектов) Российской Федерации.

Под количеством пострадавших в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 мая 2007 г. № 304 понимается число погибших или получивших ущерб здоровью.

Сравнительная оценка уровней потенциальных опасностей осуществляется путем сопоставления средних величин индивидуального риска по стране в федеральных округах (субъектах) Российской Федерации:

уровень потенциальных опасностей в федеральных округах (субъектах) Российской Федерации принимается относительно оптимальным, если соответствующие значения средних величин индивидуального риска ниже значения средней величины индивидуального риска по стране более чем на треть;

уровень потенциальных опасностей в федеральных округах (субъектах) Российской Федерации принимается относительно допустимым, если соответствующие значения средних величин индивидуального риска отличаются от значения средней величины индивидуального риска по стране не более чем на треть;

уровень потенциальных опасностей в федеральных округах (субъектах) Российской Федерации принимается относительно неприемлемым, если соответствующие значения средних величин индивидуального риска выше значения средней величины индивидуального риска по стране более чем на треть.

Граничные значения интервалов, устанавливающие уровни потенциальной опасности, определены из условия равенства интервалов значений средней величины индивидуального риска, соответствующих оптимальному и допустимому уровню.

Глава 2. Пожарная безопасность

2.1. Состояние обстановки с пожарами

Аналитические материалы, содержащие:

сведения об общих показателях состояния пожарной безопасности в субъектах Российской Федерации, с учетом региональных особенностей пожаров и их последствий;

характеристику обстановки с пожарами на предприятиях, охраняемых подразделениями государственной противопожарной службы;

общие показатели обстановки с пожарами в городах и сельской местности;

информация о характеристиках и региональных особенностях пожаров и их последствий;

характеристика пожаров, в том числе о принимаемых мерах в отношении арендаторов по предупреждению и ликвидации пожаров;

описание крупных пожаров и их последствий, в котором приводятся фото-, видеоматериалы, рисунки и диаграммы.

2.2 – 2.7. Основные результаты деятельности пожарной охраны

Представляются материалы, содержащие сведения о лицензировании и сертификации в области пожарной безопасности, нормативном правовом и техническом регулировании в области пожарной безопасности, современных технологиях и средствах пожаротушения, состоянии и перспективах развития сил и средств пожарной охраны, научно-техническое сотрудничество в области пожарной безопасности (рис., табл. – по решению Исполнителя).

Материалы должны содержать информацию о результатах деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации во исполнение Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ст. 18 в рамках реализации ими полномочий по вопросам:

нормативного правового регулирования в пределах их компетенции;

организации выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;

исполнения бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;

организации обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирования населения о мерах пожарной безопасности;

разработки, организации выполнения и финансирования региональных целевых программ;

осуществления деятельности по вопросам социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, и по участию подразделений добровольной пожарной охраны в борьбе с пожарами;

проводимой работы по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны и членов их семей;

организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения установленного законодательными, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

2.8. Деятельность добровольной пожарной охраны (информация о проделанной работе по созданию, оснащению и совершенствованию деятельности добровольных пожарных формирований, проблемные вопросы и предложения по их решению), в том числе о деятельности Всероссийского добровольного пожарного общества по форме табл. 2.1.

Деятельность добровольной пожарной охраны

(наименование субъекта Российской Федерации)

№ п/п	Наименование общества	Количество подразделений добровольной пожарной охраны/чел.		Количество выездов добровольной пожарной охраны		Количество спасенных, чел.		Прошли обучение мерам пожарной безопасности, чел.		Количество и название мероприятий, соревнований/ количество участников	
		2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.

Глава 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах**3.1. Статистические данные о погибших и пострадавших на водных объектах**

Представляется информация о количественных показателях погибших и пострадавших за минувший год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, тенденция ЧС, проблемные вопросы в области сокращения ЧС на водных объектах и возможные пути их решения, а также результаты деятельности поисково-спасательных формирований и подведомственных организаций по спасению людей на водных объектах.

3.2. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Представляются аналитические материалы, характеризующие:

состояние нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

результаты контрольной и надзорной деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности людей на водных объектах и определение комплекса мер по ее совершенствованию, а также участия сил и средств органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в мероприятиях по обеспечению безопасности людей на водных объектах (сведения о поисково-спасательных формированиях на водных объектах согласно табл. 3.1);

мероприятия, проводимые в данной области совместно с ГИМС другими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению требований Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах и Правил охраны жизни людей на водных объектах;

создание оборудованных мест массового отдыха людей на воде в субъекте Российской Федерации и муниципальных образованиях;

деятельность поисково-спасательных формирований на водных объектах субъекта Российской Федерации и муниципальных образований;

комплекс мер по совершенствованию применения поисково-спасательных формирований на водных объектах.

Показатели состояния поисково-спасательных формирований на водных объектах

(наименование субъекта Российской Федерации)

№ п/п	Дислокация (область, город, район, водный объект)	Штатная численность (чел.)	Укомплектованность в % (л/с / плавсредствами)	Число спасенных на водных объектах (чел.)	Плавсредства			Примечание
					Тип (марка)	Количество (ед.)	Год постройки	

Глава 4. Деятельность военизированных горноспасательных частей**4.1. Состояние обстановки на объектах, обслуживаемых военизированными горноспасательными частями**

Данные по п. 4.1 не представляются.

4.2. Развитие сил и средств военизированных горноспасательных частей

Представляются материалы о составе сил и средств военизированных горноспасательных частей и их развитие.

ЧАСТЬ II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СНИЖЕНИЕ ИХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ**Глава 5. Предупреждение чрезвычайных ситуаций****5.1. Профилактика чрезвычайных ситуаций**

Аналитические материалы, содержащие сведения, характеризующие: проделанную работу органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обновлению на подведомственных объектах устаревших основных производственных фондов, о состоянии оснащённости промышленных объектов системами предотвращения аварий, новых информационных технологий по контролю за обстановкой на объектах, находящихся в сфере деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объёмах финансирования на содержание и развитие систем, по форме табл. 5.1;

проведение профилактических инженерно-технических мероприятий на ПОО, направленных на поддержание работоспособности и технической готовности за истекший год;

работу по полной или частичной остановке ПОО для вывода из эксплуатации выработавшего свой срок оборудования и его замены, о выделении денежных средств на проведение профилактических работ, в том числе по форме табл. 5.2;

мероприятия по внедрению на предприятиях новых технологий, оборудования и поддержания в рабочем состоянии локальных систем оповещения;

мероприятия, проводимые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по повышению устойчивости функционирования объектов в условиях ЧС, создание в этих целях требуемых сил ликвидации ЧС, необходимых резервов финансовых и материальных ресурсов;

организацию мероприятий по обеспечению безаварийного функционирования АЭС, магистральных нефтепроводов, судоходных гидротехнических сооружений, федеральных автодорог, проведению сертификации аэродромов и аэропортов;

эффективность реализации комплекса мер, направленных на снижение риска возникновения ЧС и снижения их негативных последствий.

Таблица 5.1

Состояние оснащённости промышленных объектов системами предотвращения аварий

Наименование потенциально опасных объектов	Обеспеченность системами предотвращения аварий, %		
	аварийной остановки технологического оборудования	локализации источника аварии	аварийными источниками энергоснабжения
Потенциально опасные производственные объекты			
Объекты использования атомной энергии			
Химически опасные			
Взрывоопасные			
Пожароопасные			
Всего:			
Транспорт			
автомобильный;			
железнодорожный;			
речной;			
морской			
Всего:			
Магистральные трубопроводы			
нефтепроводы;			
газопроводы;			
аммиакопроводы;			
продуктопроводы			
Всего:			
Гидротехнические сооружения			
1 класс			
2 класс			
3 класс			
4 класс			
Всего:			
Системы жизнеобеспечения			
теплоснабжения;			
энергоснабжения;			
водоснабжения;			
канализации			
Всего:			
ИТОГО:			

Сведения о полной или частичной остановке потенциально опасных объектов

Наименование видов потенциально опасных объектов	Полностью выведено из эксплуатации (количество объектов)	Выведено из эксплуатации для замены или ремонта оборудования ед.	Введено в эксплуатацию после замены и ремонта оборудования, ед.	Количество объектов, находящихся в аварийном состоянии, и требующих полной остановки, ед.
Опасные производственные объекты				
Объекты использования атомной энергии				
Химически опасные				
Взрывоопасные				
Пожароопасные				
Всего:				
Транспорт				
автомобильный;				
железнодорожный;				
речной;				
морской				
Всего:				
Магистральные трубопроводы				
нефтепроводы;				
газопроводы;				
аммиакопроводы;				
продуктопроводы				
Всего:				
Гидротехнические сооружения				
1 класс				
2 класс				
3 класс				
4 класс				
Всего:				
Системы жизнеобеспечения				
теплоснабжения;				
энергоснабжения;				
водоснабжения;				
канализации				
Всего:				
ИТОГО:				

5.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации

(Информацию представляют: Мурманская, Архангельская и Тюменская области; Республики Коми и Саха (Якутия), Красноярский, Хабаровский и Камчатский края), Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа.

Аналитические материалы должны содержать:

сведения о мероприятиях, проведенных в области защиты населения и территорий Российской Федерации от угроз природного и техногенного характера в Арктической зоне; меры по созданию геоинформационной системы арктической территории Российской Федерации, содержащей обозначенные места дислокации ПОО,

прогнозируемые зоны бедствий, вызываемые техногенными авариями, и предлагаемые на этой основе места размещения сил ликвидации ЧС;

информацию о проработке мероприятий, связанных с созданием в интересах обеспечения безопасности Арктической зоны специализированных аварийно-спасательных центров;

описание комплекса мер, осуществляемых по созданию и развитию региональных ситуационных центров, располагающих соответствующими силами и средствами для действий в пределах Арктической зоны;

предложения по разработке и внедрению новых технологий и средств ликвидации ЧС, способных функционировать в условиях низких температур.

5.3. Профилактика эпидемий, эпизоотий и эпифитотий

Аналитические материалы, содержащие сведения о выполненных мероприятиях по: предупреждению массовых инфекционных, паразитарных и зоонозных заболеваний и отравлений людей, снижению масштабов их последствий, в том числе по форме табл. 5.3;

Таблица 5.3

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний людей

Наименование заболеваний людей	Количество неблагополучных районов, ед.		Численность населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Инфекционные				
Паразитарные				
Пищевая токсикоинфекция				
Прочие отравления				

защите сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственных растений и леса; профилактике инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и птиц, в том числе по форме табл. 5.4;

предупреждению болезней сельскохозяйственных растений и леса, в том числе по форме табл. 5.5.

Таблица 5.4

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и птиц

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Число населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике

Таблица 5.5

Состояние предупреждения болезней сельскохозяйственных растений и леса

Наименование инфекционных болезней (вредителей)	Количество неблагополучных районов, ед.		Площадь территории, тыс. га	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутой профилактике

5.4. Государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Аналитические материалы должны содержать:

анализ состояния работы по декларированию промышленной безопасности ПОО;
основные результаты работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по контролю в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе данные по форме табл. 5.6;

сведения о результатах лицензирования деятельности ПОО.

Таблица 5.6

Сведения о проведении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Наименование надзорного органа	Количество поднадзорных объектов, ед.	Результаты надзорной деятельности						
		Количество проведенных проверок, ед.	Приостановлена работа, ед.	Приняты административные меры, ед.	Наложено штрафов, млн. руб.	Возбуждено уголовных дел, ед.	Аннулировано лицензий, ед.	Выдано лицензий, ед.

5.5. Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Информация о документах (проектах), прошедших Государственную экспертизу в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе данные по форме табл. 5.7.

Проблемные вопросы в деятельности экспертизы и возможные пути их решения.

Таблица 5.7

Сведения о проведении государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральный округ (субъект Российской Федерации)	Наименование органа	Результаты государственной экспертизы	
		Количество проведенных государственных экспертиз, ед.	Выдано лицензий, ед.

5.6. Системы обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов

Аналитические материалы должны содержать следующую информацию:

наличие и состояние систем обеспечения безопасности и показатели результативности их применения за отчетный период;

проблемные вопросы в обеспечении функционирования систем безопасности и возможные пути их решения (табл. – по решению Исполнителя);

основные результаты деятельности по совершенствованию правовой основы экономического регулирования при реализации экономических инфраструктурных проектов; решение вопросов, связанных с реализацией комплексных подходов в области обеспечения безопасности населения и территорий при осуществлении экономических и инфраструктурных проектов;

состояние финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе меры совершенствования систем мониторинга ПОО и территорий активного промышленного освоения;

привлечение внебюджетных средств на проведение мероприятий по предупреждению и смягчению последствий производственных аварий и стихийных бедствий.

5.7. Меры противодействия терроризму

Отчетные материалы должны содержать:

информацию о проделанной работе антитеррористических комиссий (количественные показатели террористических актов на территории субъектов Российской Федерации и меры по их выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию);

сведения о проведенных учениях с отработкой вопросов предупреждения террористических актов и ликвидации террористических групп;

данные по осуществлению мер взаимодействия с заинтересованными структурами в области противодействия терроризму;

информацию о мерах по совершенствованию физической защиты и проблемных вопросах в данной области, возможных путях их решения.

Глава 6. Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

6.1. Повышение готовности сил и средств РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций, деятельность Национального центра управления в кризисных ситуациях

Представляются аналитические материалы характеризующие:

состояние и деятельность формирований постоянной готовности;

принимаемые меры повышения готовности сил и средств ситуационных центров, дежурно-диспетчерских служб, центров управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) субъектов Российской Федерации к ликвидации ЧС с указанием их состава (табл. – по решению Исполнителя);

проводимую работу по аттестации аварийно-спасательных формирований (далее – АСФ) и спасателей;

результативность мер, направленных на повышение готовности сил средств РСЧС, к ликвидации ЧС;

взаимодействие региональных ЦУКС с едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований;

проводимую работу по повышению оперативности реагирования на возникающие бедствия;

проделанную работу в области организации подготовки к действиям в условиях ЧС;

оснащенность подведомственных формирований постоянной готовности;

результативность деятельности системы антикризисного управления в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации как элемента функционально

связанного и подчиненного органа управления, пункта управления, системы связи и передачи данных, автоматизации управленческих процессов;

проблемные вопросы управления в условиях кризисных явлений и возможные пути их решения.

6.2. Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие систем связи

Аналитические материалы, содержащие:

сведения по внедрению новых информационных технологий для повышения эффективности работы органов управления РСЧС, в том числе автоматизированной информационно-управляющей системы, единых дежурно-диспетчерских служб на базе единого телефона спасателей «112», «ОКСИОН» и по созданию трехмерных моделей потенциально-опасных, критически важных и социально-значимых объектов;

обеспеченность ПОО локальными системами оповещения (табл. 6.1);

Таблица 6.1

Показатели создания локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах

(наименование субъекта Российской Федерации)

Тип объекта	Показатели создания ЛСО (в % к количеству объектов данного типа)
Создано локальных систем оповещения, в т.ч.:	
на ядерно и радиационно опасных объектах	
на химически опасных объектах	
на гидротехнических сооружениях	

состояние и возможности системы централизованного оповещения, в том числе ОКСИОН, территориальных и других систем централизованного оповещения в зоне покрытия территории оповещаемого населения (табл. 6.2);

Таблица 6.2

Возможности систем оповещения

Доля оповещаемого населения (% к потребности), в том числе в зонах:					
Радиоактивного загрязнения		Химического заражения		Катастрофического затопления	
за 5 мин	за 30 мин	за 5 мин	за 30 мин	за 5 мин	за 30 мин

сведения по совершенствованию Общероссийской комплексной системы информирования населения в местах массового пребывания людей;

сведения по совершенствованию территориальной системы централизованного оповещения (ТСЦО, РСЦО), локальных систем оповещения;

сведения по созданию, развитию и функционированию систем связи и технических систем автоматизированного управления и оповещения;

результаты реализации комплекса мер, направленных на обеспечение устойчивого функционирования систем связи и технических систем автоматизированного управления и оповещения.

6.3. Обеспечение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз техногенного и природного характера

Аналитические материалы, содержащие информацию по:

реализации мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов (далее – КВО) в минувшем году, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;

совершенствованию нормативной правовой базы в области повышения защищенности КВО и ПОО;

осуществлению контроля за водохозяйственной обстановкой и состоянию гидротехнических сооружений, КВО;

реализации мероприятий по повышению защищенности КВО и ПОО в 2011 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и среднесрочными значениями;

проведению организационно-технических мероприятий, в том числе по совершенствованию надзорной деятельности, формированию мобильных пожарно-спасательных отрядов;

деятельности в области повышения защищенности КВО, охраны природной среды вблизи КВО и другим вопросам, входящим в сферу компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

осуществлению мониторинга природной среды, водохозяйственной обстановки гидротехнических сооружений, расположенных вблизи КВО и ПОО;

совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей защищенность КВО и ПОО;

состоянию разработки и утверждения паспортов безопасности, повышения защищенности КВО в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и среднесрочными значениями по форме табл. 6.3-6.5;

результатам реализации комплекса мер, направленных на повышение защищенности КВО, и предложения по повышению эффективности этого комплекса;

состоянию защищенности основного оборудования КВО от поражающих факторов, вызванных ЧС с указанием мероприятий, проведенных в 2011 г. в целях подготовки объектов к функционированию в ЧС;

созданию страхового фонда документации с указанием данных по микрофильмированию документации важных объектов экономики;

реализации мероприятий, направленных на повышение защищенности КВО в сравнении с аналогичным периодом прошлого года;

состоянию разработки и утверждения паспортов безопасности и результатам реализации комплекса мер, направленных на повышение защищенности КВО в сравнении с аналогичным периодом прошлого года;

результатам реализации комплекса мер, направленных на повышение защищенности КВО.

Таблица 6.3

Распределение критически важных объектов по видам угроз

Федеральный округ	Количество КВО, %								
	Всего	в том числе по видам угроз							
		Радиационно опасные	Химически опасные	Биологически опасные	Техногенно опасные	Пожаро-, взрывоопасные	Экономические	Информационные	Телекоммуникационные
Дальневосточный									
Сибирский									
Уральский									
Приволжский									
Северо-Западный									
Центральный									
Южный									
Северо-Кавказский									
Итого:									

Таблица 6.4

**Сведения
о состоянии разработки и утверждения паспортов безопасности критически важных
(из числа потенциально опасных) объектов подведомственных ФОИВ
по субъектам Российской Федерации**

Субъект Российской Федерации	Состояние разработки и утверждения паспортов безопасности КВО (из числа ПОО), %							
	утверждены		сформированы, не утверждены		находятся в стадии разработки		проведена инвентаризация	Нет данных
	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г.	
_____ федеральный округ								

Таблица 6.5

Сведения о планах повышения защищенности подведомственных критически важных объектов по субъектам Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Состояние разработки плана защищенности КВО, %						Нет данных
	утверждены		сформированы, не утверждены		находятся в стадии разработки		
	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	
_____ федеральный округ							

6.4. Мероприятия по защите населения (инженерные, обеспечение средствами индивидуальной защиты, медицинские и противоэпидемические, эвакуационные)

Представляются сведения о проведенных в минувшем году мероприятий, характеризующих:

развитие (реконструкцию, ремонт) систем инженерных сооружений, обеспечивающих защиту населения и территорий от ЧС;

защиту от опасных геофизических явлений (в сейсмоопасных районах, в том числе по микросейсмораионированию);

возможности по локализации вероятных зон химического заражения и радиоактивного загрязнения требуемыми средствами;

использование имеющихся защитных сооружений для укрытия населения в зонах вероятных ЧС;

обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ);

решение вопросов накопления, хранения, освежения СИЗ, совершенствования технических характеристик СИЗ, в том числе по форме табл. 6.6;

Таблица 6.6

Состояние обеспеченности персонала органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации средствами индивидуальной защиты

Обеспеченность населения СИЗ и ее изменение за год (% к потребности) в зонах:							
Химического заражения, /в т.ч. со временем выдачи до 10 мин.						Радиоактивного загрязнения, /в т.ч. со временем выдачи до 10 мин.	
Камеры защитными детскими	Противогазами детскими	Противогазами гражданскими	Дополнительными патронами ДПГ-1, ДПГ-3	Промышленными противогазами	Антидотами от АХОВ	Респираторами	Радиопротекторами

результаты проведенных учений, в ходе которых отрабатывались вопросы эвакуации персонала объектов и населения в ЧС;

состояние обеспеченности населения, проживающего в зонах вероятных ЧС, медицинскими и противоэпидемическими средствами защиты, средствами профилактики эпидемий, а также имуществом и оборудованием, необходимыми для развертывания больничной базы;

меры, предпринимаемые для накопления, хранения и освежения требуемых средств медицинской, противоэпидемической защиты и объемах их финансирования (в процентах к потребности);

меры по совершенствованию планирования мероприятий по эвакуации населения из вероятных зон ЧС;

обеспеченность эвакуационных мероприятий транспортными средствами и горюче-смазочными материалами (в процентах к потребности) табл. 6.7;

Таблица 6.7

Состояние готовности (обеспеченности) эвакуационных мероприятий и ее изменение за год, % к потребности

Эвакоорганов	Транспортных средств	Районов временного размещения эвакуируемого населения	Обеспечение горюче-смазочными материалами

состояние жизнеобеспечения населения, пострадавшего от ЧС, сведения о пунктах временного размещения (табл. 6.8);

Таблица 6.8

Данные по удовлетворению потребностей населения в средствах и услугах жизнеобеспечения

Наименование продукции жизнеобеспечения, вида услуг	Запасы продукта, млн. руб.	Уровень обеспеченности / его изменение за год, %
Продукты питания		
Пищевое сырье		
Водоснабжение		
Товары первой необходимости		
Коммунально-бытовые услуги (основные виды)		
Медикаменты		

организацию мероприятий по временному отселению граждан, в том числе сведений по форме табл. 6.9.

Проблемные вопросы заблаговременной организации эвакуационных мероприятий и временного отселения граждан.

Сведения о пунктах временного размещения граждан

№ п/п	Субъект Российской Федерации (муниципальное образование)	Кол-во ПВР	Вместимость (чел.)	Количество населения, Фактически размещенного в ПВР		Средний срок пребывания в ПВР (сутки)
				Всего (чел.)	из них детей (чел.)	
1						
	ИТОГО за федеральный округ (субъект) Российской Федерации					

6.5. Подготовка руководящего состава и работников РСЧС, обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях

Представляются сведения об уровне и количестве сотрудников, прошедших обучение или повысивших квалификацию по вопросам ГО и ЧС, а также информацию о системе обучения руководящего состава и сотрудников, задействованных в работе РСЧС в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также:

результатах деятельности по подготовке населения, занятого в сфере производства и обслуживания;

использовании новых форм обучения, учебных видеофильмов, слайдов, компьютерных обучающих программ, макетов, тренажеров, плакатов и других средств обучения;

предложениях по совершенствованию системы подготовки детей по основам безопасности жизнедеятельности;

охвате неработающего населения учебными мероприятиями;

степени соответствия учебной материально-технической базы современным требованиям (табл. и рис. – по решению Исполнителя);

комплексе учебных, организационных, технических и других мероприятий, проведенных в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

проблемных вопросах и возможных путях их решения, в том числе предложения по совершенствованию обучения населения.

6.6. Состояние резервов материальных и финансовых ресурсов

Аналитические материалы, содержащие следующую информацию о:

планируемых и фактически созданных объемах резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера согласно табл. 6.10;

состоянии резервного фонда субъекта Российской Федерации, предназначенного для предупреждения и ликвидации ЧС;

размерах финансовой поддержки субъекта Российской Федерации, полученной в отчетном году, для ликвидации ЧС;

нормативно правовой базе в области создания, использования и восполнения резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС;

о результатах использования запасов материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации ЧС, формируемых в составе государственного материального резерва.

6.7. Страхование и социальная поддержка населения

Представляется информация о выполнении мероприятий и реализации комплекса мер, направленных на совершенствование нормативной правовой базы и проведенной работе по социальной поддержке населения, пострадавшего от ЧС и нуждающегося в реабилитации, в том числе о:

размерах единовременных и компенсационных выплат гражданам за материальный ущерб или увечья (заболевания), полученные в связи с ЧС и выполнением работ по их ликвидации;

количестве выданных государственных жилищных сертификатов гражданам, пострадавшим от ЧС;

страховании рисков от негативного воздействия ЧС в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

проделанной работе по реализации требований Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

проблемных вопросах, а также предложения и возможные пути по их решению.

6.8. Мероприятия, проведенные во взаимодействии со средствами массовой информации

В материалах отражаются вопросы деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию культуры безопасности жизнедеятельности сотрудников, а также населения в части, касающейся.

**Создание, наличие, использование и восполнение резервов материальных ресурсов
для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

(орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
(дата и номер документа органа исполнительной власти, в соответствии с которым создан резерв)

№ п/п	Наименование материальных ресурсов	Ед. изм.	Планируемые объемы	Наличие по сост. на 01.01.2011 г.		Использовано за отчетный период	Восполнено за отчетный период	Наличие на 01.01.2012 г. следующего за отчетным годом		Примечание*
				кол-во	% от планир. объема			кол-во	% от планир. объема	
1	Продовольствие: мука; крупа; консервы мясные; консервы молочные и др.	млн. руб. т т т								
2	Вещевое имущество: палатки; одежда теплая; обувь; постельные принадлежности и др.	млн. руб. компл. компл. пар компл.								
3	Строительные материалы: цемент; шифер; стекло; трубы; металлопрокат; кабельная продукция и др.	млн. руб. т тыс. плит кв. м т т км								
4	Медикаменты и оборудование	млн. руб.								
5	Нефтепродукты: автобензин; дизельное топливо и др.	млн. руб. т т								
6	Другие материальные ресурсы	млн. руб.								

* Указывается, для ликвидации каких ЧС использовались материальные ресурсы в отчетный период

6.9. Деятельность Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»

Аналитические материалы представляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, деятельность которых связана с функционированием данной общественной организации и другими общественными организациями, осуществляющими свою деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС.

ЧАСТЬ III. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 7. Государственное регулирование деятельности РСЧС

Представляются сведения характеризующие:

эффективность мероприятий, выполняемых в рамках поручений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и других координационных органов РСЧС;

состояние государственного регулирования деятельности РСЧС в области защиты населения и территорий от ЧС;

степень соответствия осуществляемых мер государственного регулирования в области противодействия ЧС современным требованиям и пути повышения их эффективности;

предложения по совершенствованию государственного регулирования деятельности РСЧС, а также проблемные вопросы.

7.1. Совершенствование нормативной правовой базы

Сведения о состоянии и разработке в истекшем году нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках РСЧС.

7.2. Федеральные целевые программы

Аналитические материалы, содержащие следующую информацию:

состояние финансирования и основные результаты выполнения федеральных целевых программ в области защиты населения и территорий от ЧС в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, в том числе по форме, приведенной в табл. 7.1;

эффективность механизмов экономического регулирования отношений в области защиты населения и территорий от ЧС;

привлечение внебюджетных средств на проведение мероприятий по предупреждению ЧС и смягчению последствий производственных техногенных аварий и стихийных бедствий;

проблемные вопросы реализации мероприятий, предусмотренных целевыми программами всех уровней и возможные пути их решения.

**Состояние финансирования федеральных целевых программ
в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Федеральный округ (субъект) Российской Федерации	Количество федеральных целевых программ	Объем финансирования, млн. руб.		Объем софинансирования, млн. руб.	
		плановый	фактический	плановый	фактический

7.3. Экономическое регулирование

Аналитические материалы, содержащие следующую информацию:

основные результаты деятельности по совершенствованию правовой основы экономического регулирования;

анализ эффективности механизмов экономического воздействия на отношения в области защиты от ЧС;

состояние финансирования (софинансирования) мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе данные по форме табл. 7.2;

сведения о привлечении внебюджетных средств на проведение мероприятий по предупреждению и смягчению последствий производственных аварий и стихийных бедствий.

Таблица 7.2

**Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций, млн. руб.**

Направление деятельности	Федеральный бюджет		Средства резерва Правительства Российской Федерации (по факту)	Средства органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации		Средства органов местного самоуправления		Средства организаций		Средства других источников	
	план	факт.		план	факт.	план	факт.	план	факт.	план	факт.
Предупреждение ЧС											
Снижение ущерба от ЧС											
Ликвидация ЧС											
ИТОГО:											

7.4. Деятельность Экспертного совета МЧС России

Представляется информация о мероприятиях, проводимых во взаимодействии с Экспертным советом МЧС России.

7.5. Международное сотрудничество

Аналитические материалы, содержащие сведения о:

проделанной работе в области совершенствования обмена информацией между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и соответствующими международными организациями, а также возможных направлениях дальнейшего развития данной деятельности;

мероприятиях в области защиты населения от ЧС, проводившихся с участием международных организаций;

мероприятиях, проведенных в области изучения и внедрения инновационных технологий в деятельность региональных структур РСЧС, возможные пути совершенствования этой работы;

об участии органов управления и АСФ РСЧС регионального уровня в международных гуманитарных и спасательных операциях, основные результаты проделанной работы;

проблемные вопросы в данной области и возможные пути их решения.

Глава 8. Функционирование РСЧС

8.1. Функциональные подсистемы РСЧС

Представляется информация о взаимодействии с функциональными подсистемами РСЧС.

8.2. Территориальные подсистемы РСЧС

Аналитические материалы, характеризующие:

состояние нормативной правовой и нормативно-технической базы в области предупреждения и ликвидации ЧС;

работу системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС, а также опыт использования ГИС-технологий, в том числе данные по форме табл. 8.1, 8.2;

Таблица 8.1

Состояние системы наблюдения и лабораторного контроля

Наименование систем наблюдения и лабораторного контроля	Количество учреждений (станций, постов)		Площадь наблюдаемой территории		Обеспеченность систем, %	
	общее количество, ед.	измен. за год, %	общая, км ²	измен. за год, %	специалистами	оборудов. и приборами

Таблица 8.2

Состояние системы мониторинга и прогнозирования

Наименование центров	Укомплектованность, %		Готовность к выполнению задач, %	Суммарная достоверность прогнозов, %
	специалистами	оборудованием		

результаты проведения учений и тренировок;

состояние обучения и повышения квалификации работников в области предупреждения и ликвидации ЧС;

эффективность внедрения в работу органов управления территориальных подсистем РСЧС новых информационных технологий, в том числе автоматизированной информационно-управляющей системы, новых алгоритмов управления единых дежурно-диспетчерских служб и использования геоинформационных продуктов для построения пространственных моделей потенциально-опасных, критически важных и социально-значимых объектов;

другие аспекты деятельности территориальной подсистемы РСЧС и вопросы, требующие решения.

8.3. Деятельность сил и средств РСЧС по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Аналитические материалы, содержащие сведения о:

сведения о подведомственных аттестованных поисково-спасательных формированиях по форме табл. 8.3;

Таблица 8.3

Сведения об аттестованных поисково-спасательных формированиях

Федеральный округ (субъект) Российской Федерации	Виды работ, уровень ЧС	Силы и средства		Аттестовано, чел.	
		Личный состав, чел.	Техника, ед.	2010 г.	2011 г.

данные по применению сил и средств для ликвидации наиболее типичных видов (масштабов) ЧС согласно существующей классификации, в том числе по форме табл. 8.4;

количественные показатели по участию сил и средств субъекта Российской Федерации в предупреждении и ликвидации ЧС, показатели деятельности региональной структуры наблюдения и контроля, мониторинга и прогнозирования;

эффективность проведения спасательных работ характеризуется результатами деятельности региональных сил и средств (количество предупрежденных ЧС, число предотвращенных потерь, спасенных людей, размеры ущерба экономике, сравнение с прошлым годом, динамика развития перечисленных процессов);

данные по применению сил и средств для ликвидации ЧС по форме табл. 8.5;

информацию об: организации аварийно-спасательных работ (далее – АСР) (ориентировочные размеры объектов работ, распределение личного состава и технических средств спасения, применяемые технологии работ, результативность выполнения задач), оказанию медицинской помощи пострадавшим и их эвакуация;

проблемные вопросы, возникавшие в ходе приведения сил и средств РСЧС в требуемую готовность к выполнению задач, при ведении АСР, меры по их решению;

Таблица 8.4

**Сводные данные по силам и средствам, привлекаемым в 2011 г. к ликвидации ЧС
на территории федерального округа (субъекта Российской Федерации)**

Наименование ЧС	Силы, чел.	Средства, ед. техники
_____ федеральный округ (субъект) Российской Федерации		
Техногенные ЧС		
Транспортные аварии (катастрофы)		
Пожары и взрывы (с возможным последующим горением)		
Аварии с выбросом (угрозой выброса) аварийно химически опасных веществ (АХОВ)		
Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (РВ)		
Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ)		
Внезапное обрушение зданий, сооружений, пород		
Аварии на электроэнергетических системах		
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения		
Аварии на очистных сооружениях		
Гидродинамические аварии		
Крупные террористические акции		
Всего:		
Природные ЧС		
Опасные геофизические явления		
Опасные геологические явления		
Опасные метеорологические (агрометеорологические) явления		
Морские опасные гидрологические явления		
Опасные гидрологические явления		
Природные пожары		
Всего:		
Биолого-социальные ЧС		
Инфекционная заболеваемость людей		
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных		
Поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями		
Групповые случаи отравления людей		
Всего:		
Итого за федеральный округ (субъект) Российской Федерации		

совершенствование деятельности координационных и постоянно действующих органов управления РСЧС;

работе, проделанной во взаимодействии с Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

фотоматериалы с комментариями.

Показатели применения сил и средств при ликвидации чрезвычайных ситуаций

Параметры	Масштаб (уровень) ЧС				
	Региональный	Муниципальный	Другой	привлекаемые силы и средства	
				личный состав, чел.	техника, ед.
Количество привлекавшегося ликвидации ЧС (чел.) л/с, к					
Время приведения АСФ в требуемые степени готовности (в часах)					
Способ и время, затраченное на выдвигание в зону ЧС (в часах)					
Время, затраченное на уточнение решения в зоне ЧС (в часах)					
Время, прошедшее с момента возникновения ЧС до начала АСР (в часах)					
Продолжительность ведения АСР (в часах, сутках)					
Эффективность проведения спасательных работ					

ЧАСТЬ IV. ПРОГНОЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**Глава 9. Прогноз чрезвычайных ситуаций на 2012 год****9.1. Природные чрезвычайные ситуации**

Сведения о возможных количественных показателях опасных природных явлений, характерных для определенных регионов страны и отраслей экономики.

Масштабы прогнозируемых потерь людей и ущерба экономике, общие многолетние тенденции в динамике рассматриваемых явлений (рис. – по решению Исполнителя).

9.2. Техногенные чрезвычайные ситуации

Информация о возможных количественных показателях и предполагаемых последствиях и масштабах производственных аварий, катастроф и пожаров на различных видах транспорта, на водных объектах, в нефтегазовом комплексе, в угледобывающей, горнорудной, металлургической промышленности, в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Тенденции в прогнозируемых количественных показателях ЧС в техносфере (рис. – по решению Исполнителя).

9.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации

Прогноз инфекционных заболеваний людей на отдельных территориях страны.

Регионы, наиболее подверженные вспышкам острых кишечных инфекций, холеры и гриппа птиц.

Возможная эпизоотическая и фитосанитарная обстановка в предстоящем году.

Деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предотвращению распространения вируса «свиного гриппа» на территории Российской Федерации.

ЧАСТЬ V. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Глава 10. Выводы и предложения

10.1. Выводы о состоянии защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Сведения о выполнении поручения Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № ИШ-П4-1969 о реализации выводов и предложений, содержащихся в Госдокладе за 2010 г., в том числе общая оценка состояния работы в области защиты населения и территорий от ЧС в рамках РСЧС, проделанной в отчетном году.

10.2. Предложения по совершенствованию защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

от чрезвычайных ситуаций

систематизированные мероприятия, предлагаемые к осуществлению в интересах предупреждения прогнозируемых бедствий, снижения числа потерь населения и размеров материального ущерба в случае их возникновения, повышения эффективности государственного регулирования деятельности РСЧС, обеспечения социальной поддержки населения, пострадавшего от ЧС;

от пожаров

мероприятия, предлагаемые к осуществлению в целях совершенствования вопросов противопожарной безопасности;

безопасности людей на водных объектах

мероприятия, предлагаемые к осуществлению в целях совершенствования вопросов обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Примечание:

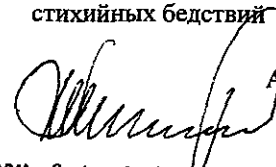
общие выводы о работе координационных органов, органов управления РСЧС ФОИВ в области защиты населения и территории от ЧС в отчетном году;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют материалы в Госдоклад в рамках своей компетенции, а также:

определяют разделы (подразделы), по которым целесообразно подготовить информацию, характеризующую степень их участия в вопросах предупреждения и ликвидации ЧС;

вносят в МЧС России предложения по совершенствованию настоящих Методических рекомендаций.

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Министра Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий



А. П. Чуприян

15 АВГ 2011 2-4-50-46-1/4

План

мероприятий по подготовке ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Основание: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.1995 г. № 444

№ п/п	Планируемые мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1.	Корректировка и утверждение Методических рекомендаций по разработке проекта государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2011 г. (далее – Госдоклад) для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов и организаций МЧС России. Уточнение состава межведомственной рабочей группы по подготовке Госдоклада	30 сентября 2011 г.	ДГЗ ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) ФГУ ВНИИПО

2			
	Планируемые мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
2.	Проведение совещания межведомственной рабочей группы по подготовке Госдоклада.	21 октября 2011 г.	ДГЗ, ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) Члены межведомственной рабочей группы
3.	Представление материалов для подготовки проекта Госдоклада в ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, структурными подразделениями центрального аппарата, территориальными органами и организациями МЧС России	до 30 января 2012 г.	Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, структурные подразделения центрального аппарата территориальные органы и организации МЧС России
4.	Сбор, анализ и обработка материалов, представленных для подготовки проекта Госдоклада	23 января – 3 февраля 2012 г.	ДГЗ, ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), ФГУ ВНИИПО
5.	Разработка первой редакции проекта Госдоклада	3 февраля -10 февраля 2012 г.	ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), ФГУ ВНИИПО
6.	Представление первой редакции проекта Госдоклада в ДГЗ	10 февраля 2012 г.	ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
7.	Проведение совещания межведомственной рабочей группы – представление первой редакции проекта Госдоклада	15 февраля 2012 г.	ДГЗ ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), ФГУ ВНИИПО Члены межведомственной рабочей группы
8.	Доработка и представление проекта Госдоклада руководству Министерства	15-20 февраля 2012 г.	ДГЗ ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
9.	Разработка окончательной редакции проекта Госдоклада	20-22 февраля 2012 г.	ДГЗ, ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
10.	Представление окончательной редакции проекта Госдоклада в ДГЗ	24 февраля 2012 г.	ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
11.	Подготовка пилотного экземпляра	28 февраля 2012 г.	ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

3			
	Планируемые мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
12.	Рассмотрение проекта Госдоклада на совещании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности	По плану заседания Правительственной комиссии 1-я декада марта 2012 г.	ДГЗ ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
13.	Внесение Госдоклада в Правительство Российской Федерации	до 15 марта 2012 г. (в соответствии с п. 7 постановления Правительства Российской Федерации от 29.04. 1995 г. № 444)	ДГЗ ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
14.	Издание и рассылка доклада в федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, территориальные органы МЧС России	В 2-х месячный срок после выхода поручения Правительства Российской Федерации	ДГЗ, УИ, ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

Заместитель директора
Департамента гражданской защиты



Э.Э. Дзенадзе